

Capitolo 22

**Valutazione di impatto ambientale,
valutazione ambientale strategica e
valutazione di incidenza**

Valutazione d'impatto ambientale

- La VIA è
 - una procedura amministrativa
 - che porta alla concessione del permesso per la realizzazione di un'opera
 - dopo avere tenuto conto dell'impatto ambientale da questa provocato
- Se termina positivamente, comprende e sostituisce tutte le autorizzazioni e gli atti di assenso comunque denominati in materia di tutela ambientale e paesaggistico-territoriale

Valutazione d'impatto ambientale

- Normativa di riferimento europea:
 - Direttive CEE 337/85, CE 11/97 e CE 35/2003
- Normativa di riferimento italiana:
 - DL 152/2006 (testo unico ambientale), modificato dal DL 4/2008.

Valutazione d'impatto ambientale

Fasi della VIA (DL 4/2008):

- a) Svolgimento di una verifica di assoggettabilità
- b) Definizione dei contenuti dello studio di impatto ambientale (SIA)
- c) Presentazione e la pubblicazione del progetto
- d) Svolgimento di consultazioni
- e) valutazione del SIA e degli esiti delle consultazioni
- f) Decisione
- g) Informazione sulla decisione
- h) Monitoraggio

Valutazione d'impatto ambientale

- **Contenuti del SIA:**
 - descrizione del progetto con informazioni relative alle sue caratteristiche, alla sua localizzazione e alle sue dimensioni
 - descrizione delle misure previste per evitare, ridurre e possibilmente compensare gli impatti negativi rilevanti
 - dati necessari per individuare e valutare i principali impatti sull'ambiente e sul patrimonio culturale che il progetto può produrre, sia in fase di realizzazione, sia in fase di esercizio
 - descrizione sommaria delle principali alternative prese in esame dal proponente
 - descrizione delle misure previste per il monitoraggio
 - sintesi non tecnica

Valutazione d'impatto ambientale

- Fattori di impatto
 - uomo, fauna e flora
 - suolo, acqua, aria e clima;
 - beni materiali e patrimonio culturale
 - interazioni tra i fattori di cui sopra

Valutazione d'impatto ambientale

- La valutazione delle diverse alternative può essere effettuata con i seguenti metodi:
 - Confronto descrittivo delle alternative, progettuali approfondendo gli aspetti più rilevanti
 - Metodi monetari per la valutazione degli investimenti pubblici (ACB)
 - Metodi multicriteriali (AMC)

Valutazione ambientale strategica

- Definizione
 - La valutazione ambientale strategica (VAS) è una procedura che porta alla decisione circa l'approvazione di un piano o programma, dopo avere tenuto conto dell'impatto ambientale da questi provocato
- Normativa:
 - direttiva CEE 42/2001 e, in Italia, dal DL 152 3/4/2006 e dal DL 4 16/1/2008

Valutazione ambientale strategica

- Cosa si intende per Piani e per Programmi?
 - i piani sono gli atti di pianificazione
 - piani di area vasta, piani di definizione di scelte strategiche su aree non definite, aree di parchi, strumenti di pianificazione comunale
 - i programmi sono strumenti per la realizzazione di un elenco di opere
 - “programma per la legge obiettivo”, che individua progetti a livello territoriale ma accomunati da una strategia comune
 - “programma decennale A.N.A.S.”
 - “programma delle opere pubbliche”

Valutazione ambientale strategica

La VAS si applica ai piani e ai programmi:

- elaborati per la valutazione e gestione della qualità dell'aria, per l'ambiente, per i settori agricolo, forestale, pesca, energetico, industriale, trasporti, gestione dei rifiuti e delle acque, telecomunicazioni, turismo, pianificazione territoriale o destinazione dei suoli
 - e che allo stesso tempo definiscono il quadro di riferimento per l'approvazione, l'autorizzazione, l'area di localizzazione o comunque la realizzazione di opere o interventi i cui progetti sono sottoposti a VIA
- per i quali si ritiene necessaria una Valutazione d'Incidenza ai sensi dell'art. 5 del D.P.R. 357/1997 e s.m.i.

Per i piani e programmi che non rientrano nelle suddette categorie è prevista la VAS qualora l'autorità competente valuti (verifica di assoggettabilità) che detti piani/programmi possano avere impatti significativi sull'ambiente in base ai criteri riportati nell'allegato I del D.Lgs 4/08.

Valutazione ambientale strategica

- Fasi della VAS
 - svolgimento di una verifica di assoggettabilità
 - elaborazione del rapporto ambientale
 - svolgimento di consultazioni
 - valutazione del piano o del programma, del rapporto e degli esiti delle consultazioni
 - espressione di un parere motivato
 - informazione sulla decisione
 - monitoraggio

DIFFERENZE TRA VAS E VIA

	VAS	VIA
dati	di vario tipo (descrittivi e quantificati)	principalmente quantificati
obiettivi/portata degli impatti	globali, nazionali e regionali	principalmente locali
alternative	ad es., uso più efficace dell'infrastruttura esistente, misure fiscali, equilibrio spaziale della localizzazione, ecc.	ad es. localizzazione, varianti tecniche, progettazione, ecc.
metodi di previsione degli impatti	semplici (spesso basati su matrici e impiego di giudizi di esperti), caratterizzati da elevato livello di incertezza	complessi (e solitamente basati su dati quantificati)
risultati	Generali	dettagliati

Valutazione di incidenza (VdI)

Direttiva Habitat 92/43/CEE

- Recepimento nazionale con DPR n.357 del 8.9.1997
- Modifiche con DPR n.120 del 12.3.2003

Art. 4 del **DPR n.120 del 12.3.2003**

- “Nella pianificazione e programmazione territoriale si deve tenere conto della valenza naturalistico-ambientale dei proposti siti di importanza comunitaria, delle zone di protezione speciale e delle zone speciali di conservazione”
- “i proponenti di piani territoriali, urbanistici e di settore, ivi compresi i piani agricoli e faunistico-venatori e le loro varianti, predispongono, [...] uno studio per individuare e valutare gli effetti che il piano può avere sul sito, tenuto conto degli obiettivi di conservazione del medesimo.”
- La VINCA si riferisce sia ai piani che ai progetti, anche se l'intervento previsto non cade direttamente nel SIC ma ha effetti su di esso
- Nel caso di esito negativo della VINCA, per ragioni “imperanti di rilevante interesse pubblico”, il piano o progetto può essere realizzato ugualmente previa determinazione di una misura compensativa

Valutazione di incidenza (VdI)

Art. 6 dir. "Habitat"

- *“3. Qualsiasi piano o progetto non direttamente connesso e necessario alla gestione del sito (Natura 2000), ma che possa avere incidenze significative su tale sito, singolarmente o congiuntamente ad altri piani e progetti, forma oggetto di una opportuna valutazione dell'incidenza che ha sul sito, tenendo conto degli obiettivi di conservazione del medesimo.”*
 - La VdI si applica anche a qualsiasi piano o progetto che, pur sviluppandosi all'esterno, può comportare ripercussioni sullo stato di conservazione dei valori naturali tutelati nel sito

FASI della Valutazione di Incidenza

1. VERIFICA (SCREENING)

- identifica la possibile incidenza significativa su un sito della rete Natura 2000 di un piano o un progetto, singolarmente o congiuntamente ad altri piani o progetti
- porta alla valutazione d'incidenza completa qualora l'incidenza risulti significativa

2. VALUTAZIONE "APPROPRIATA"

- analisi dell'incidenza del piano o del progetto sull'integrità del sito, singolarmente o congiuntamente ad altri piani o progetti, nel rispetto della struttura e della funzionalità del sito e dei suoi obiettivi di conservazione
- individuazione delle misure di mitigazione eventualmente necessarie

3. ANALISI DI SOLUZIONI ALTERNATIVE

- individuazione e analisi di eventuali soluzioni alternative per raggiungere gli obiettivi del progetto o del piano, evitando incidenze negative sull'integrità del sito

4. DEFINIZIONE DI MISURE DI COMPENSAZIONE

- individuazione di azioni, anche preventive, in grado di bilanciare le incidenze, nei casi in cui non esistano soluzioni alternative o le ipotesi proponibili presentino comunque aspetti con incidenza negativa, ma per motivi imperativi di rilevante interesse pubblico sia necessario che il progetto o il piano venga comunque realizzato

CONTENUTO della Valutazione di Incidenza

- La VdI ai sensi dell'art. 6, par. 3 ha una portata più limitata rispetto ad una VIA ai sensi della direttiva 85/337/CEE
 - in quanto è limitata alle implicazioni per il sito con riferimento agli obiettivi di conservazione del medesimo
- La VdI dovrebbe essere incentrata sulle implicazioni per il sito in un'ottica di conservazione
- Il metodo può ispirarsi alla direttiva 85/337/CEE
 - L'esame di possibili soluzioni alternative e di misure di mitigazione può consentire di determinare che il piano/progetto non inciderà negativamente sul sito
- “Effetti congiunti” del piano/progetto con altri piani
 - una serie di singoli impatti ridotti può, nell'insieme produrre un impatto significativo
 - occorre tener conto degli impatti cumulativi nel tempo del piano/progetto in esame congiuntamente agli altri progetti in essere e/o già approvati

Concetti di «Incidenza» e «Integrità»

- **Incidenza significativa**

- si intende la probabilità che un piano o un progetto ha di produrre effetti sull'integrità di un sito Natura 2000
- la determinazione della significatività dipende dalle particolarità e dalle condizioni ambientali del sito

- **Integrità di un sito**

- definisce una qualità o una condizione di interezza o completezza nel senso di “coerenza della struttura e della funzione ecologica di un sito in tutta la sua superficie o di habitat, complessi di habitat e/o popolazioni di specie per i quali il sito è stato o sarà classificato”

Valutazione di Incidenza positiva (art. 6 dir. "Habitat")

- «... Alla luce delle conclusioni della valutazione dell'incidenza sul sito e fatto salvo il paragrafo 4, le autorità nazionali competenti danno il loro accordo su tale piano o progetto soltanto dopo aver avuto la certezza che esso non pregiudicherà l'integrità del sito in causa e, se del caso, previo parere dell'opinione pubblica.”
- **Incidenza positiva**
 - si intende la possibilità di un piano o progetto di incidere significativamente su un sito Natura 2000, non arrecando effetti negativi sull'integrità del sito, nel rispetto degli obiettivi della rete Natura 2000
- **Valutazione d'incidenza positiva**
 - si intende l'esito di una procedura di valutazione di un piano o progetto che abbia accertato l'assenza di effetti negativi sull'integrità del sito (assenza di incidenza negativa)

Valutazione di Incidenza negativa (art. 6 dir. "Habitat")

- *“4. Qualora, nonostante conclusioni negative della valutazione dell'incidenza sul sito e in mancanza di soluzioni alternative, un piano o progetto debba essere realizzato per motivi imperativi di rilevante interesse pubblico, inclusi motivi di natura sociale o economica, lo Stato membro adotta ogni misura compensativa necessaria per garantire che la coerenza globale di Natura 2000 sia tutelata. Lo Stato membro informa la Commissione delle misure compensative adottate.*
- *Qualora il sito in causa sia un sito in cui si trovano un tipo di habitat naturale e/o una specie prioritari, possono essere addotte soltanto considerazioni connesse con la salute dell'uomo e la sicurezza pubblica o relative a conseguenze positive di primaria importanza per l'ambiente ovvero, previo parere della Commissione, altri motivi imperativi di rilevante interesse pubblico.”*
- **Incidenza negativa**
 - si intende la possibilità di un piano o progetto di incidere significativamente su un sito Natura 2000, arrecando effetti negativi sull'integrità del sito, nel rispetto degli obiettivi della rete Natura 2000
- **Valutazione d'incidenza negativa**
 - si intende l'esito di una procedura di valutazione di un piano o progetto che abbia accertato la presenza di effetti negativi sull'integrità del sito



Commissione europea

LA GESTIONE DEI SITI DELLA RETE NATURA 2000

Guida all'interpretazione dell'articolo 6 della direttiva «Habitat» 92/43/CEE

Il PP è direttamente connesso con/necessario per la gestione del sito a scopi di conservazione della natura?

No

Sì

Il PP avrà probabilmente un effetto significativo sul sito?

Sì

No

Valutare le implicazioni per gli obiettivi di conservazione del sito.

Il PP inciderà negativamente sull'integrità del sito?

Sì

No

Esistono soluzioni alternative?

Sì

No

Riformulare il PP.

Nel sito sono presenti habitat o specie prioritari?

No

Sì

Esistono motivi imperativi di rilevante interesse pubblico?

No

Sì

No

Sì

L'autorizzazione non deve essere rilasciata.

L'autorizzazione può essere rilasciata per altri motivi imperativi di rilevante interesse pubblico, previa consultazione con la Commissione. Si devono prendere misure di compensazione.

L'autorizzazione può essere rilasciata. Sono prese misure di compensazione. La Commissione è informata.

L'autorizzazione può essere rilasciata.